

MESTSKÝ ÚRAD V GALANTE

Pre rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Galante
dňa 29. júna 2023

K bodu č.18 Etický kódex voleného zástupcu Mesta Galanta

Návrh predkladá:

Mgr. Peter Kolek, v.r.
primátor

Materiál obsahuje:

A/ Návrh uznesenia
B/ Dôvodová správa
C/ Etický kódex voleného zástupcu
D/ Stanoviská komisií

Návrh spracoval:

Mgr. Daniela Amrichová, v.r.
vedúca oddelenia komunálnych služieb
a životného prostredia

V Galante, 15.06.2023

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Galante

s c h v a ľ u j e

Etický kódex voleného zástupcu Mesta Galanta

b e z p r i p o m i e n o k
s p r i p o m i e n k a m i

a ž i a d a

- 1) zverejnenie Etického kódexu voleného zástupcu Mesta Galanta na webovom sídle mesta
- 2) zabezpečenie vlastnoručných podpisov volených zástupcov na znak súhlasu s ním

Z: prednosta MsÚ

T: 31.07.2023

Dôvodová správa

Mestský úrad v spolupráci s primátorom mesta a zástupcami poslancov pripravil materiál s názvom Etický kódex voleného zástupcu Mesta Galanta.

Materiál bol prerokovaný v Komisii legislatívno právnej dňa 28. apríla 2023, dňa 14. júna 2023 a v Komisii pre kontrolu transparentnosti dňa 03.mája 2023.

Stanoviská predmetných komisií tvoria prílohu predkladaného materiálu.

Cieľom Etického kódexu je stanoviť a podporovať základné zásady a pravidlá správania sa voleného zástupcu Mesta Galanta, ktoré je každý povinný ctiť a dodržiavať a vytvárať tak základ pre budovanie a udržiavanie dôvery verejnosti v riadny výkon samosprávy. Zároveň prostredníctvom princípov v ňom uvedených presadzovať verejný záujem, rozvoj a prosperitu Mesta Galanta, ako aj otvorenosť a transparentnosť samosprávy.

Etický kódex voleného zástupcu Mesta Galanta (ďalej len „Etický kódex“)

Preambula

Mesto Galanta je otvorené, transparentné a demokratické mesto, ktoré sa snaží vytvárať prostredie založené na spolupráci, otvorenej komunikácii a etických hodnotách, s cieľom zabezpečovať kvalitné služby pre svojich občanov a ďalšie osoby, ktoré využívajú jeho služby.

Cieľom Etického kódexu je stanoviť a podporovať základné zásady a pravidlá správania sa voleného zástupcu Mesta Galanta, ktoré je každý povinný cítiť a dodržiavať a vytvárať tak základ pre budovanie a udržiavanie dôvery verejnosti v riadny výkon samosprávy. Zároveň prostredníctvom princípov v ňom uvedených presadzovať verejný záujem, rozvoj a prosperitu Mesta Galanta, ako aj otvorenosť a transparentnosť samosprávy.

Tento kódex, ako základná etická norma správania sa, nadväzuje na práva a povinnosti stanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi a etickými princípmi. Jeho účelom je vytvárať a podporovať žiaduce štandardy správania sa a zároveň informovať verejnosť o tom, aké správanie je možné očakávať od volených zástupcov Mesta Galanta.

Článok I.

Vymedzenie pojmov

1. Voleným zástupcom Mesta Galanta (ďalej len „volený zástupca“) sa pre účely tohto Etického kódexu rozumie primátor, poslanec mestského zastupiteľstva a člen komisie mestského zastupiteľstva (odborník z radov občanov).
2. Zamestnancom Mesta Galanta sa rozumujú všetci zamestnanci, na ktorých sa vzťahuje Pracovný poriadok Mesta Galanta.

Článok II.

Základné zásady a pravidlá správania sa voleného zástupcu

1. Volený zástupca vykonáva svoje úlohy v súlade so zákonom č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, zákonmi, ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi a ustanoveniami tohto kódexu.
2. Volený zástupca má záujem na spravodlivom a efektívnom výkone samosprávy prostredníctvom riadneho plnenia si zverených úloh, keďže uznáva, že výkon samosprávy je službou verejnosti.
3. Volený zástupca vystupuje kultivovane, profesionálne a dbá na zodpovednú verbálnu a neverbálnu komunikáciu.
4. Volený zástupca postupuje pri plnení svojich úloh nestranne a transparentne. Rozhoduje na základe riadne zisteného skutkového stavu veci, pričom dôsledne dbá na rovnosť účastníkov tak, aby nedochádzalo k ujám na ich právach a oprávnených záujmoch a vyhýba sa konaniu, ktoré by mohlo ohroziť dôveru verejnosti v nestrannosť a objektivitu rozhodovania.
5. Volený zástupca je povinný konať v súlade s cieľmi a poslaním Mesta Galanta, pričom sa nesmie dať ovplyvniť zámermi iných osôb, ani prijať akúkoľvek finančnú alebo inú výhodu, ktorá by mohla mať vplyv na riadny výkon jeho úloh a výsledok rozhodovania.

6. Zverené prostriedky využíva čo najefektívnejšie, v súlade s účelom, na ktorý boli určené a nezneužíva ich na dosiahnutie osobného prospechu. Takýto majetok chráni pred poškodením, zneužitím a zničením.
7. Volený zástupca zachováva a posilňuje dobré meno Mesta Galanta. Nekoná tak, aby bola narušená dôvera verejnosti voči Mestu Galanta.
8. Volený zástupca je povinný plniť úlohy svedomito a zodpovedne, v dobrej viere a v zhode s poslaním Mesta Galanta, s maximálnou mierou slušnosti, porozumenia a ochoty.
9. Volený zástupca si váži každého občana a správa sa tak, aby občania Mesta Galanta vnímali, že sú vítaní a volení zástupcovia sú tu pre nich. Pomáha zorientovať sa občanovi v priestoroch organizácií Mesta Galanta, prípadne ho nasmeruje k cieľu jeho návštevy. Voči verejnosti vystupuje zdvorilo a s úctou, nie je však povinný tolerovať vulgárne prejavy a urážky a konať s osobami, ktoré nedodržujú základné pravidlá slušného správania.

Článok III. Etické princípy

1. Volený zástupca svoju funkciu plní zodpovedne, nestranne a s ochotou zodpovedať sa za svoje rozhodnutia a konanie. Nezneužíva svoju funkciu a privilégiá mandátu priamo alebo nepriamo na plnenie svojich osobných záujmov.
2. Volený zástupca sa zdrží takého správania a konania, ktoré by pri výkone jeho funkcie priamo alebo nepriamo uprednostnilo osobný záujem pred záujmom verejným.
3. Volený zástupca sa pri výkone svojich právomocí rozhoduje výlučne na základe objektívne zistených skutočností v súlade so zákonom, bez osobnej predpojatosti alebo predsudkov. Zdrží sa rozhodnutí, ktoré by priamo alebo nepriamo zvýhodňovali jeho a jemu blízke osoby a iné fyzické a právnické osoby s cieľom získať priamy alebo nepriamy prospech.
4. Volený zástupca dodržiava základnú úctu a rešpekt voči iným voleným zástupcom, jednotlivým politickým klubom a zamestnancom Mesta Galanta, pri vzájomnej konfrontácii názorov sa zdrží ohovárania, urážok a osočovania.
5. Volený zástupca nezneužíva svoje postavenie a nedáva osobné prisľuby, ktoré by plnil z titulu svojej funkcie

Článok IV. Deklarácia majetkových a finančných pomerov

Volený zástupca každoročne deklaruje svoje majetkové pomery prostredníctvom Oznámenia funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov verejného funkcionára v súlade s čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších zmien a doplnkov, ktoré sú registrované Komisiou pre ochranu verejného záujmu a prístupné verejnosti v súlade s osobitnými právnymi predpismi. Toto sa nevzťahuje na členov komisií Mestského zastupiteľstva (odborník z radu občanov).

Článok V. Konflikt záujmov

1. Volený zástupca pri výkone svojich rozhodovacích právomocí rozhoduje vždy so zreteľom na verejný záujem a dobro Mesta Galanta i spoločnosti.

2. Ak má volený zástupca priamy alebo nepriamy osobný záujem na veciach, ktoré sú predmetom rokovania orgánov Mesta Galanta, oboznámi s touto skutočnosťou členov mestského zastupiteľstva ešte predtým, než sa o nich začne rokovať a hlasovať.

Článok VI. Dary a zákaz korupcie

1. Pri výkone funkcie je volený zástupca povinný zdržať sa akéhokoľvek konania, ktoré je zákonom definované ako korupčné a nelegálne. Ak sa o takomto konaní dozvie, oznámi túto skutočnosť príslušným orgánom.
2. Volený zástupca z titulu svojej funkcie neprijíma ani nevyžaduje priamo ani nepriamo žiadne dary, služby, finančné prostriedky a iné výhody.
3. Volený zástupca sa zaväzuje všetky dary alebo finančné prostriedky získané na oficiálnych podujatiach z titulu svojej funkcie registrovať v osobitnom registri Mesta Galanta a používať ich ako verejné zdroje pre verejné účely s výnimkou drobných upomienkových predmetov a propagačných materiálov.

Článok VII. Zneužitie funkcie verejného činiteľa

1. Volený zástupca pri plnení svojich povinností nezneužíva verejné finančné prostriedky ani majetok. Zdrží sa akéhokoľvek konania, ktoré by mohlo viesť k priamemu alebo nepriamemu zneužívaniu týchto zdrojov pre jeho osobný záujem alebo záujem osôb jemu blízkych alebo iných jednotlivcov, prípadne rôznych skupín, resp. záujem politických strán, ktoré reprezentuje.
2. Volený zástupca nikdy nezneužíva informácie získané pri výkone funkcie pre získanie osobných výhod alebo výhod osôb jemu blízkych.
3. Volený zástupca si plní svoje úlohy čo najefektívnejším a ekonomicky najvýhodnejším spôsobom. Pri výkone svojej funkcie neprijíma žiadne opatrenia a rozhodnutia, ktoré by ho zvýhodňovali v osobnom alebo profesijnom živote po skončení výkonu mandátu.

Článok VIII. Kontrola

1. Volený zástupca dohliada na čerpanie rozpočtu Mesta Galanta a koná tak, aby bola dodržaná finančná disciplína, ktorá garantuje riadenie finančných prostriedkov a majetku v súlade s platnými právnymi predpismi.
2. Volený zástupca dohliada na hospodárenie s verejnými finančnými prostriedkami a majetkom Mesta Galanta v súlade s platnými právnymi predpismi.
3. Volený zástupca pri výkone svojej funkcie postupuje otvorene, transparentne a nebráni vykonaniu kontroly oprávnenými internými alebo externými kontrolnými orgánmi.

Článok IX. Spolupráca s médiami

1. Volený zástupca v záujme naplňovania práva občanov na informácie otvorene komunikuje so všetkými dostupnými médiami bez ohľadu na ich politické a názorové zameranie, či na svoje osobné preferencie.

2. Volený zástupca odpovedá na otázky zástupcov médií, ktoré sa týkajú výkonu jeho činnosti, činnosti Mesta Galanta, ako aj činnosti organizácií zriadených alebo založených Mestom Galanta.

Článok X.

Spoločné ustanovenia

1. Volený zástupca si váži svoj zverený mandát na základe výsledku slobodných volieb, t.j. vôle obyvateľov Mesta Galanta a dbá na riadny chod celej samosprávy.
2. Volený zástupca sa správa primerane svojej funkcii verejného činiteľa. Na verejnosti a v mestskom zastupiteľstve vystupuje kultivovane a so znalosťou vecí. Na zasadnutia mestského zastupiteľstva prichádza dostatočne pripravený.
3. Volený zástupca sa hlási k Etickému kódexu individuálne, vlastnoručným podpisom.
4. Etický kódex je verejne prístupný na webovom sídle Mesta Galanta.
5. Etický kódex bol schválený uznesením Mestského zastupiteľstva Galanta č. zo dňa a účinnosť nadobúda dňom2023.

S t a n o v i s k o

legislatívno-právnej komisie Mestského zastupiteľstva v Galante

k Etickému kódexu voleného zástupcu Mesta Galanta

Legislatívno-právna komisia Mestského zastupiteľstva Galanta dňa 28. apríla 2023 prerokovala Etický kódex voleného zástupcu Mesta Galanta a **odporúča** ho predložiť na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Galante s nasledujúcimi pripomienkami:

- zvážiť zaradenie obchodných spoločností do etického kódexu zamestnanca, prípadne zvážiť možnosť že by si tieto spoločnosti vytvorili vlastný kódex,
- vypustiť „hlavný kontrolór“ a zaradiť hlavného kontrolóra do Etického kódexu zamestnanca, nakoľko v zmysle § 18 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je zamestnancom obce,
- v čl. I vypustiť ods. 3,
- zvážiť možnosť vypracovania etického kódexu pre volených zástupcov mesta (primátor, poslanci mestského zastupiteľstva a členovia jednotlivých komisií).

Z 6 prítomných členov za návrh : 6 členov komisie

**JUDr. Peter Zelinka, v.r.
predseda komisie**

Zapísala : Mgr. Cyntia Viktorová

Stanovisko

Komisia pre kontrolu transparentnosti Mestského zastupiteľstva v Galante

k Žiadosti o stanovisko k návrhu znenia etického kódexu voleného zástupcu mesta.

Komisia pre kontrolu transparentnosti Mestského zastupiteľstva Galanta, dňa 3. 5. 2023 prerokovala predložený materiál a **odporúča** nasledovné :

1. Vo všetkých článkoch Etického kódexu sa slovo „dokument“ vo všetkých tvaroch nahrádza slovom „Etický kódex“ v príslušnom tvare.

Odôvodnenie:

Navrhujem všeobecný termín nahradiť termínom konkrétnym.

2. V čl. 1 v bode I sa vypúšťajú slová „hlavný kontrolór“.

Odôvodnenie:

Podľa ustanovenia § 18 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je hlavný kontrolór zamestnancom mesta a vzťahujú sa naňho všetky práva a povinnosti vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu. Hlavného kontrolóra síce volí a odvoláva mestské zastupiteľstvo, avšak stále platí, že v prvom rade je zamestnancom mesta a to na základe pracovnej zmluvy.

3. V čl. 1 sa bod 3 vypúšťa.

Odôvodnenie:

Uvedené ustanovenie sa javí zbytočným v kontexte už vyššie zavedenej legislatívnej skratky. Zároveň uvedené ustanovenie evokuje dojem, že Etickým kódexom je akýkoľvek dokument prijatý právoplatným uznesením mestského zastupiteľstva.

3. V čl. II v bode 1 sa slová „Ústavou SR“ nahrádzajú slovami „zákonom č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov“.

Odôvodnenie:

Legislatívna úprava.

4. V čl. II v bode 8 sa za slovami „Mesta Galanta,“ vypúšťajú slová „a to tak na pracovisku ako aj mimo neho“.

Odôvodnenie:

Som toho názoru, že termín „pracovisko“ sa viaže k výkonu pracovnej činnosti, čo v súvislosti s voleným zástupcom evokuje dojem závislej práce. Navyše v tomto kontexte je predmetné slovné spojenie zbytočné.

5. V čl. II v bode 9. navrhujem nahradiť slová „výkon práce“ inými vhodnými slovami.

Odôvodnenie:

Vid. Odôvodnenie v predošlom bode.

6. Čl. III bod 2. je potrebné obsahovo a formálne prepracovať.

Odôvodnenie:

Uvedený bod je v prvom rade gramaticky a jazykovo nezrozumiteľný. Po vecnej stránke však navrhované znenie zakladá riziko stretu so základnými demokratickými princípmi, ktoré sú obsiahnuté v Ústave Slovenskej republiky, ako aj v príslušných zákonoch, a to v otázke limitovania zástupcov politických strán a hnutí, ktorí sa stanú volenými zástupcami mesta v zmysle predmetného Etického kódexu s cieľmi ich materských politických strán a hnutí.

7. V čl. V bode 1 v prvej vete sa vypúšťajú slová „ktorá je rovnako dôležitá ako tá jeho a“.

Odôvodnenie:

Uvedené slová sú v predmetnom ustanovení zbytočné, dokonca evokujú dojem, že ustanovenie chráni len tých zamestnancov, ktorí vykonávajú len prácu rovnako dôležitú ako práca voleného zástupcu, pričom sa nevzťahuje už na prácu menej dôležitú.

8. V čl. V bod 3 je potrebné preformulovať, nanovo precizovať a vymedziť pojem „zásady správneho spoločenského vystupovania“.

Odôvodnenie:

V uvedenom ustanovení použitý termín „príjemne“ je veľmi subjektívny, pričom v reálnom živote skutočne závisí od každého jednotlivca a jeho vnímania čo je komu „príjemné“ a naopak, čo je už niekomu „nepříjemné“.

9. Ustanovenia čl. VI je potrebné doplniť a nanovo precizovať. Zároveň odporúčam termín „verejný záujem“ buď vymedziť v čl. I alebo doplniť odkaz na konkrétnu právnu normu.

Odôvodnenie:

Uvedené ustanovenie je z dôvodu absencie jasne vymedzenej terminológie nezrozumiteľné a nejasné.

10. Ustanovenia čl. VII je potrebné nanovo preformulovať a vyprecizovať. V bode 1. navrhujem vypustiť slovo „pracovných“, nahradiť ho iným.

11. V čl. VII navrhujem bod 3 vypustiť.

Odôvodnenie pre body 10 a 11 týchto pripomienok:

V bode 1 uvedeného ustanovenia sú opätovne obsiahnuté termíny „práca“ a „pracovné povinnosti“, ktoré tak ako vo vyššie uvedených ustanoveniach evokujú dojem závislej práce podľa Zákonníka práce, zároveň je formulácia uvedeného bodu pomerne nešťastná, nakoľko kto posúdi, ktoré takéto dary, služby, pozornosti a iné výhody by už nemuseli mať vplyv na konanie voleného zástupcu. Bod 3 je v logickom rozpore s bodom 2 uvedeného článku. Vychádzajúc z vyššie uvedeného, ako aj spoločnej diskusie, ktorá prebehla v rámci posledného

zasadnutia komisie transparentnosti, navrhujem v tejto súvislosti zaviesť zákaz prijímania darov zo strany volených zástupcov s výnimkou upomienkových predmetov, resp. darov napr. v hodnote do 50 eur. Ak by bol dar vo vyššej hodnote, tento by bol riadne mestom zaevidovaný v príslušnom registri a následne ponúknutý na dobročinné účely.

Článok VI.

Konflikt záujmov

- Navrhujeme doplniť resp. upraviť (text sme si požičali z iného etického kódexu)

Ak má volený zástupca priamy alebo nepriamy osobný záujem vo veciach, ktoré sú predmetom rokovania orgánov mesta, vrátane osobného záujmu jeho blízkych osôb a právnických alebo fyzických osôb s ktorými mal alebo má obchodné alebo politické vzťahy, oboznámi s touto skutočnosťou členov mestského zastupiteľstva, resp. členov príslušnej komisie ešte predtým, než sa o nich začne rokovať a nebude hlasovať v takýchto veciach

(V navrhovanom texte je: „Povinnosťou voleného zástupcu je vyhnúť sa takémuto konfliktu a zároveň predchádzať situáciám, ktoré môžu vyvolať podozrenie z konfliktu záujmov“, mala by byť povinnosť takúto skutočnosť oznámiť a nezúčastniť sa v takom prípade rozhodovania o danej veci)

Článok VIII.

Záverečné ustanovenia

- Navrhujeme doplniť do Záverečných ustanovení (text sme si vypožičali z iného etického kódexu, podstatou je zahrnúť možnosť podať podnet v prípade znalosti o porušeníach Etického kódexu:

Obyvatelia mesta Galanta môžu podať podnet na porušenie zásad tohto kódexu priamo primátorovi mesta, a to písomnou formou s označením na obálke "Do rúk primátora - neotvárať". Podnet na porušenie zásad musí byť adresný a konkrétny, t. j. musí obsahovať meno osoby, ktorá porušila etické zásady, opis porušenia etických zásad, ako aj meno oznamovateľa. Podnet musí byť podpísaný oznamovateľom s uvedením, či chce oznamovateľ zostať v anonymite. Inštitút anonymity musí byť rešpektovaný. Anonymné podnety na porušenie zásad tohto kódexu nebudú zohľadnené. Každý podnet posúdi komisia pre transparentnosť (v pôvodnom texte bola komisia pre ochranu verejného záujmu, ale predpokladám, že naša komisia sa tomu blíži najviac) Ak bude podnet vyhodnotený ako porušenie etického kódexu, bude postúpený na prerokovanie mestskému zastupiteľstvu.

Z přítomných členov za návrh : 5 členov komisie

Mgr. Monika Grellová, v.r.
predsedníčka komisie

Zapísala: Mgr. Monika Mikulová

Stanovisko

legislatívno-právnej komisie Mestského zastupiteľstva v Galante

k Etickému kódexu voleného zástupcu Mesta Galanta

Legislatívno-právna komisia Mestského zastupiteľstva Galanta dňa 14. júna 2023 prerokovala Etický kódex voleného zástupcu Mesta Galanta a **odporúča** ho predložiť na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Galante s nasledujúcimi pripomienkami:

- v preambule 3 odstavce v poslednej vete slovo „oprávnené“ nahradiť slovným spojením „možné očakávať“, posledné slovo vety odstrániť.
- V čl. I ods. 1 odstrániť slovné spojenie „Mesta Galanta“ a na koniec vety doplniť „(ďalej len „volený zástupca“)“.
- V čl. II ods. 6 odstrániť prvú vetu. Za prvú vetu doplniť „*Takýto majetok chráni pred poškodeným, zneužitím a zničením.*“
- V čl. II ods. 7 vypustiť, ostatné odseky prečíslovať.
- V čl. III ods. 4 vypustiť, ostatné odseky prečíslovať.
- Čl. III ods. 2 bude znieť: „*Volený zástupca sa zdrží takého správania a konania, ktoré by pri výkone jeho funkcie priamo alebo nepriamo uprednostnilo osobný záujem, pred záujmom verejným.*“
- V čl. IV, zrušiť číslovanie a za bodku doplniť vetu: „*Toto ustanovenie sa nevzťahuje na členov komisií MsZ (odborníkov z radov občanov).*“
- V čl. V ods. 1 druhú vetu vypustiť.
- V čl. V ods. 2 druhú vetu vypustiť. (Zdôvodnenie: Poslancovi nemožno odoprieť právo hlasovať, keďže toto právo mu je dané zákonom.)
- V čl. VII ods. 1 slovné spojenie „zákonmi a nariadeniami“ nahradiť slovným spojením „*právnymi predpismi*“ a celý ods. 1 presunúť do čl. VIII ako ods. 1 a ostatné odseky prečíslovať.
- V čl. VII ods. 1 prvá časť druhej vety bude znieť: „*Zdrží sa akéhokoľvek konania, ktoré by mohlo viesť k priamemu alebo nepriamemu zneužívaniu týchto zdrojov pre jeho osobný záujem alebo záujem osôb jemu blízkych...*“ v druhej časti druhej vety slovo „záujmy“ nahradiť slovom „záujem“.
- V čl. VII ods. 2 slovné spojenie „osobného prospechu alebo prospechu pre svojich blízkych“ nahradiť „*osobných výhod alebo výhod osôb jemu blízkych*“.
- V čl. VIII ods. 3 bude znieť: „*Volený zástupca pri výkone svojej funkcie postupuje otvorene, transparentne a nebráni vykonaniu kontroly oprávnenými internými alebo externými kontrolnými orgánmi.*“
- V čl. IX ods. 2 vypustiť „*otvorene a plnom rozsahu*“
- V čl. X doplniť: „*Volený zástupca sa hlási k Etickému kódexu individuálne, vlastnoručným podpisom.*“

Zo 7 prítomných členov za návrh : 7 členov komisie

JUDr. Peter Zelinka, v.r.
predseda komisie

Zapísala : Mgr. Cyntia Viktorová